



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
175/7.04.2014

564
28.03.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului*”, inițiată de domnul deputat independent Petru Movilă (Plx. 14/2014).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca Avocatul Poporului să fie propus de Birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, la recomandarea Grupurilor parlamentare din opoziție, pentru a „*conferi legitimitate, independență și eficacitate acestei instituții*”.

II. Observații

1. Potrivit art. 58-60 din Constituție și art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 35/1997*, rolul Avocatului Poporului este acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice.

Poziția Avocatului Poporului față de celelalte autorități publice este stabilită de art. 2 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 35/1997*, potrivit căruia instituția

Avocatul Poporului este o autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților publice.

Avocatul Poporului își exercită atribuțiile în limitele constituționale și legale stabilite în vederea îndeplinirii rolului său de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice, fără a se substitui altor autorități publice, care, la rândul lor, trebuie să-și îndeplinească propriile atribuții, astfel cum sunt acestea reglementate în legislația în vigoare.

În acest context, Avocatul Poporului trebuie să fie imparțial și obiectiv, fără a se angaja ca arbitru în diferendele cu nuanță politică dintre instituțiile statului, rolul său fundamental fiind, așa cum am precizat anterior, acela de apărător al drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile lor cu autoritățile administrației publice.

În vederea realizării acestui scop, Avocatul Poporului a fost investit cu o serie de prerogative, printre care, după revizuirea Constituției în anul 2003, și cu posibilitatea sesizării Curții Constituționale cu excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor, în temeiul art. 146 lit. d) din Constituție raportat la art. 13 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 35/1997.

Prin posibilitatea sesizării Curții Constituționale nu s-a urmărit ca instituția Avocatul Poporului să fie transformată într-un arbitru între autoritățile publice și nici să se substituie Curții Constituționale sau Parlamentului. Tocmai din acest motiv, Avocatul Poporului are latitudinea de a stabili cazurile în care poate să intervină.

În opinia noastră, este necesar ca Avocatul Poporului să dea dovadă de o autoritate necontestată, de integritate și independență, precum și de o abordare imparțială. Acesta trebuie să dovedească, în acțiunile sale, că se poate ridica deasupra partizanatelor politice, având un rol important în ceea ce privește protejarea echilibrului instituțional al sistemului.

2. Potrivit art. 58 din Constituție, „*Avocatul Poporului este numit pe o durată de 5 ani pentru apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice*”, legea stabilind că acesta este numit de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună.

Potrivit Constituției și Regulamentelor celor două Camere ale Parlamentului României, legile, hotărârile și moțiunile se adoptă prin vot, cu cvorumul și majoritatea prevăzută de lege.

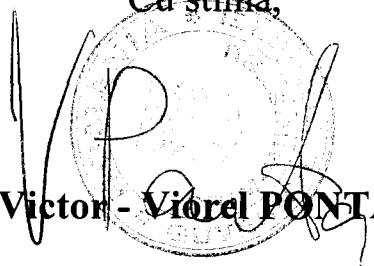
Legea în vigoare stabilește că toate grupurile parlamentare fac recomandări pentru funcția de Avocat al Poporului, inclusiv grupurile parlamentare ale partidelor sau alianțelor politice din opoziție, însă decizia asupra numirii se ia prin votul membrilor celor două Camere ale Parlamentului, ceea ce este în acord cu rolul Parlamentului României și modul de funcționare a acestuia într-un stat democratic.

3. Apreciem că nici actualul context legislativ în materie și nici jurisprudența Curții Constituționale nu conduc la opinia că Avocatul Poporului trebuie numit de o minoritate sau o majoritate parlamentară, important fiind ca acesta să îndeplinească condițiile legale de numire și să fie un profesionist, fără a se considera obligat în vreun fel față de cei care l-au propus și susținut pentru numire.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului